



مشروع التخطيط التنموي الاستراتيجي لمنطقة جنوب الضفة الغربية

تشخيص المجالات التنموية

اعداد م. مازن غنام/مستشار تخطيط تنموي



المجالات الواجب التطرق إليها في الخطة

المجالات الرئيسية "حسب الخطط الوطنية"	المجال الفرعي
<u>مجال البيئة والبنى التحتية</u>	الخدمات البلدية والبنى التحتية (الطاقة والاتصالات، الطرق والمواصلات، الصحة العامة والبيئة، المياه والصرف الصحي وتصريف مياه الأمطار، والنفايات)
<u>مجال تنمية الاقتصادي المحلي</u>	العمالة والتوظيف، الزراعة، الترفيه والسياحة، التجارة والصناعة والخدمات المساندة
<u>مجال التنمية الاجتماعية</u>	الخدمات الاجتماعية، التعليم، الصحة، الحماية الاجتماعية والتمكين، الثقافة والتراث، الرياضة والسكن
<u>مجال الادارة والحكم الرشيد</u>	التخطيط والتنظيم، الأمن وإدارة الكوارث، إدارة وحوكمة المؤسسات وخاصة الهيئة المحلية

منهجية تحضير تقرير تشخيصي

- جمع المعلومات عن القطاع.
- كتابة خلفية عن القطاع.
- تطوير المؤشرات الأساسية وتقييمها.
- تحليل المؤشرات وتحديد المؤثرات الايجابية والسلبية.
- تحديد القضايا الأساسية وتحليلها.
- تحديد الاحتياجات ذات الأولوية.

منسق/ة اللجنة:

الأعضاء: -1

-2

-3

-4

المقدمة (شرح مبسط حول وضع كل مجال بالنسبة للمدينة/البلدة وخاصة الاوضاع الرئيسية القائمة ومكوناتها):

التقييم			القيمة القياسية/ المرجعية	المصدر	القيمة	المؤشر (كمي)
ضعيف	متوسط	جيد				
التقييم				المصدر	المؤشر (وصفي)	

تحليل الوضع القائم/الاستنتاجات	
	المؤثرات الايجابية (نقاط القوة - بما في ذلك المصادر المتوفرة - /الفرص): -1 -2
	المؤثرات السلبية (نقاط الضعف/التحديات): -1 -2
• أهم القضايا الأساسية السلبية في هذا المجال: • أهم القضايا الأساسية الايجابية في هذا المجال:	
	الاحتياجات/الاولويات لأربع سنوات (فترة الخطة) و16 سنة (فترة الإطار التنموي):
• انعكاس البعد المكاني (خرائط):	

خلفية عن المجال التنموي

- هي خلفية موجزة بمعدل $1/2$ - 1 صفحة.
- الهدف منها اعطاء خلفية عن المجال التنموي كمقدمة للتحليل الاستراتيجي والقضايا الاساسية والاحتياجات.
- تحتوي غالبا بعد تاريخي.
- يغلب عليها الطابع النصي (الوصفي) ومن الممكن أن تحتوي القليل من الأرقام (الكمي).
- من الضروري أن تكون ذات ارتباط بالمؤشرات والتحليل والاحتياجات.

مكونات الخلفية

■ الأهمية.

■ النشأة.

■ التطور.

■ المكونات/ عناصر النظام.

■ الوضع الحالي (الإشكاليات والاحتياجات).

مثال من القطاع الصحي

- تعتبر الخدمات الصحية مرآة للحياة الثقافية والعلمية والاجتماعية والاقتصادية في المجتمع.
- بدأت مدينة/بلدة...تتلقى الخدمات الصحية منذ الستينات من القرن الماضي ولكن بشكل جزئي وغير منظم، وبعد الاحتلال الإسرائيلي عام 1967 أصبحت الخدمات الصحية أكثر تنظيماً ولكنها لم تكن تفي بالحاجات الأساسية للمواطن،

تابع-مثال من القطاع الصحي

- بعد قدوم السلطة الفلسطينية عام 1994 تطورت هذه الخدمات من حيث المباني والكادر الطبي وتوفر الأدوية ولكنها مع ذلك ما زالت غير قادرة بشكل كافى عن تلبية كل الحاجات الطبية والصحية للمواطنين.
- تطور الخدمات والمرافق الصحية والمشاريع التطويرية.
- تتوفر في مدينة/بلدةالخدمات الصحية على الشكل التالي:

–المركز الصحي الحكومي (ممكن وصف للوضع الحالي والخدمات).

–العيادات الخاصة (وصف للوضع الحالي).

المؤشرات

المؤشر هو علامة قياس، وهو كمي أو كيفي/وصفي يدل بطريقة بسيطة وموضوعية على تشخيص وضع معين.

أمثلة على المؤشرات

10% نسبة
إقبال الأطفال
على الالتحاق
برياض الأطفال.

رضا المواطنين
عن خدمة معينة.

استخدام النموذج المقترح في تحديد وتقييم المؤشرات

التقييم			القيمة المرجعية	المصدر	القيمة	المؤشر (رقمي)
ضعيف	متوسط	جيد				
		X	%2.69	وزارة التربية والتعليم	%2.21	نسبة التسرب من المدارس (ذكور)
	X		0	الشرطة	5	وفيات حوادث السير (وفاة/10000 مركبة)
التقييم				المصدر	المؤشرات (وصفي)	
جيد				وزارة الصحة	اهتمام المواطنين بالصحة	
متوسطة				البلدية	رضا المواطنين عن خدمة المياه	

ما المقصود بتحليل SWOT؟



- ❑ طريقة تستخدم في المراحل الأولية للتخطيط الاستراتيجي.
- ❑ يتضمن تحديد نواحي القوة، وجوانب الضعف، والفرص الممكنة، والمخاطر /التحديات المرتبطة بالقطاع التنموي.
- ❑ يأخذ في الاعتبار الإمكانيات والمصادر الداخلية (نواحي القوة وجوانب الضعف).
- ❑ ويأخذ في الاعتبار أيضاً العوامل الخارجية المؤثرة على القطاع (الفرص والمخاطر/التحديات).

التحليل الإستراتيجي

SWOT Analysis

عوامل
سلبية

عوامل
إيجابية

المهددات
(T)

الفرص المتاحة
(O)

نقاط الضعف
(W)

نقاط القوة
(S)

البيئة
الخارجية

البيئة
الداخلية

نقاط القوة Strengths



- ❑ عوامل داخلية موجبة يمكن أن يتحكم فيها ويسيطر عليها.
- ❑ دعائم للأداء الجيد.
- ❑ يمكن الإفادة منها والبناء عليها وتطويرها بالتخطيط .
- ❑ عوامل النجاح المتوافرة والتي يحقق القطاع بها وضعاً متميزاً أو التي تمثل قوى داعمة لأداء مهامه بكفاءة وفعالية/ مثل:
- ✓ مميزات المجال.
- ✓ الموارد المتاحة لدى المجال.
- ✓ أفضل ما تم تقديمه أو القيام به.

Weaknesses جوانب الضعف



- ☐ عوامل داخلية سالبة يمكن أن يتحكم فيها ويسيطر عليها.
- ☐ معوقات تحول دون الأداء الجيد.
- ☐ يمكن مواجهتها بالتخطيط.
- ☐ يحتاج المجال إلى التغلب عليها.
- ☐ أهم المشكلات التي يعاني منها المجال وتحتاج إلى اتخاذ إجراء لمعالجتها أو الحد منها، مثل:
 - ✓ عجز الموارد المالية.
 - ✓ ضعف البنية التحتية.
 - ✓ ضعف الموارد البشرية والمهارات والقدرات.
 - ✓ نقص الغرف الصفية.

الفرص Opportunities



❑ تغيرات خارجية موجبة لا يمكن أن يتحكم فيها أو يسيطر عليها.

❑ يمكن اغتنامها بالتخطيط.

❑ يحتاج المجال إلى استكشافها.

❑ قوى خارجية عامة (سياسية/ اقتصادية/ اجتماعية/ تكنولوجية).

❑ أهم القوى والمؤثرات أو الظروف المحيطة بالمجال (حالياً أو يتوقع حدوثها مستقبلاً) والتي يمكن استغلالها لتحقيق أهداف أو نتائج إيجابية إضافية، مثل:

✓ صدور قوانين جديدة.

✓ حدوث التغيرات السياسية أو الاجتماعية أو الاقتصادية.

✓ ظهور تقنيات جديدة ذات مردود إيجابي على المجال.

التهديدات/المخاطر Threats



- ☐ تغيرات خارجية سائلة لا يمكن أن يتحكم فيها أو يسيطر عليها.
- ☐ يمكن تداركها بالتخطيط .
- ☐ يحتاج القطاع إلى تقليلها.
- ☐ تأتي من نفس مصادر الفرص (خارج المجال) أو البيئة المحيطة ومجموع القوى الاقتصادية/السياسية/الاجتماعية/ التكنولوجية.
- ☐ التهديدات أو التحديات التي تواجه المجال نتيجة للتغيرات الحالية أو المحتملة في البيئة الخارجية.

المؤثرات الإيجابية (نقاط القوة، الفرص والإمكانات):



- وجود قسم هندسي مكون من مهندسين أكفاء ومهندسين مهتمين وداعمين من أبناء المدينة/ البلدة.
- وجود مخطط هيكلي جديد يضم معظم أراضي المدينة/البلدة داخله ويسهل عمليات الترخيص والمشاريع.
- وجود ثقافة ايجابية من أبناء المدينة/البلدة تجاه تطبيق أنظمة وقوانين التخطيط.
- ارتفاع نسبة الطرق المفتوحة في المخطط الهيكلي.

المؤثرات السلبية (نقاط الضعف، التهديدات/المخاطر):



- ☐ نقص التمويل اللازم لتنفيذ المشاريع الكبيرة.
- ☐ عدم توفر تسوية وفرز للأراضي.
- ☐ صعوبة توسعة الشوارع في بعض المناطق وخصوصا في البلدة القديمة.
- ☐ غياب قاعدة بيانات تخطيطية محوسبة.

مفهوم القضايا التنموية ذات الأولوية

- هي القضايا الملحة والأكثر أهمية وتأثيراً في تحقيق التنمية المحلية، وهي بمثابة خطوط التوجيه لعملية التخطيط وعليها تبنى الأهداف التنموية للتجمع السكاني، ولذا فإنه من الضروري أن تحدد هذه القضايا بوضوح في مرحلة مبكرة من عملية التخطيط بالاستناد إلى حقائق ومعطيات واقعية وبمشاركة مجتمعية واسعة.
- بشكل عام تعبر القضايا التنموية عن المشاكل التي تحد من التنمية المحلية، وبذلك تعكس جوانب الضعف أو المعوقات التي تعاني منها مجالات العمل التنموي المختلفة، وقد تعبر عن جوانب إيجابية ونقاط قوة يمكن تطويرها والبناء عليها.

امثلة على قضايا تنموية ذات اولوية

- ضعف البنية التحتية لقطاع الطرق، وضعف مرافقه.
- غياب تسوية وتسجيل الأراضي.
- ضعف الخدمات والمرافق الصحية.
- عدم وجود أنظمة صرف صحي (شبكات ومحطات معالجة) كافية وملائمة.
- ضعف البنية التحتية للمدارس.
- ضعف البيئة الاستثمارية.
- ضعف استغلال الاراضي الزراعية.

شجرة المشاكل

محدودية المياه للزراعة
وارتفاع تكاليفها

ضعف قدرات
ومهارات المزارعين

قلة القدرات
التخزينية للمياه
لدى المزارعين

تدهور حالة الآبار الجوفية
وشبكات الري

صعوبة الحصول على
تراخيص لحفر آبار
جديدة

قلة
برامج
التدريب
والتوعية

قلة
التطبيقات و
المشاهدات
العملية

قلة آبار
الجمع
والخزانات
والبرك

ضعف
جدوى
تشغيل
الآبار
وتفتت
الملكية

إجراءات
الاحتلال
الصعبة
في صيانة
الآبار
وتأهيلها

قلة الصيانة
للآبار
وشبكات الري
وارتفاع
تكاليفها

إجراءات
الاحتلال
الصعبة
في حفر
آبار
جديدة

ضعف
وغياب
تنظيمات
المزارعين
في إدارة
قطاع المياه

تحليل جذور القضايا وأثرها على النوع الاجتماعي والبيئة

المجال التنموي	القضية التنموية	جذور (اسباب/ مسببات القضية)	أثر القضية السلبي في حال عدم التعامل معها وخاصة على النوع الاجتماعي والبيئة	أثر القضية الايجابي في حال التعامل معها وخاصة على النوع الاجتماعي والبيئة
مجال البيئة والبنى التحتية				
مجال تنمية الاقتصاد المحلي				
مجال التنمية الاجتماعية				
مجال الإدارة والحكم الرشيد				

الاحتياجات والأولويات

■ تحديد الاحتياجات يساعدنا على اعداد البرامج والمشاريع.

■ يتم تحديد الاحتياجات بعد:

❖ كتابة الخلفية.

❖ جمع البيانات والمعلومات اللازمة ووضع المؤشرات ذات العلاقة.

❖ تحليل الوضع القائم.

■ تحديد الاحتياجات يتم بعد تحديد القضايا ذات الاولوية لتعبر عن القضايا الاساسية.

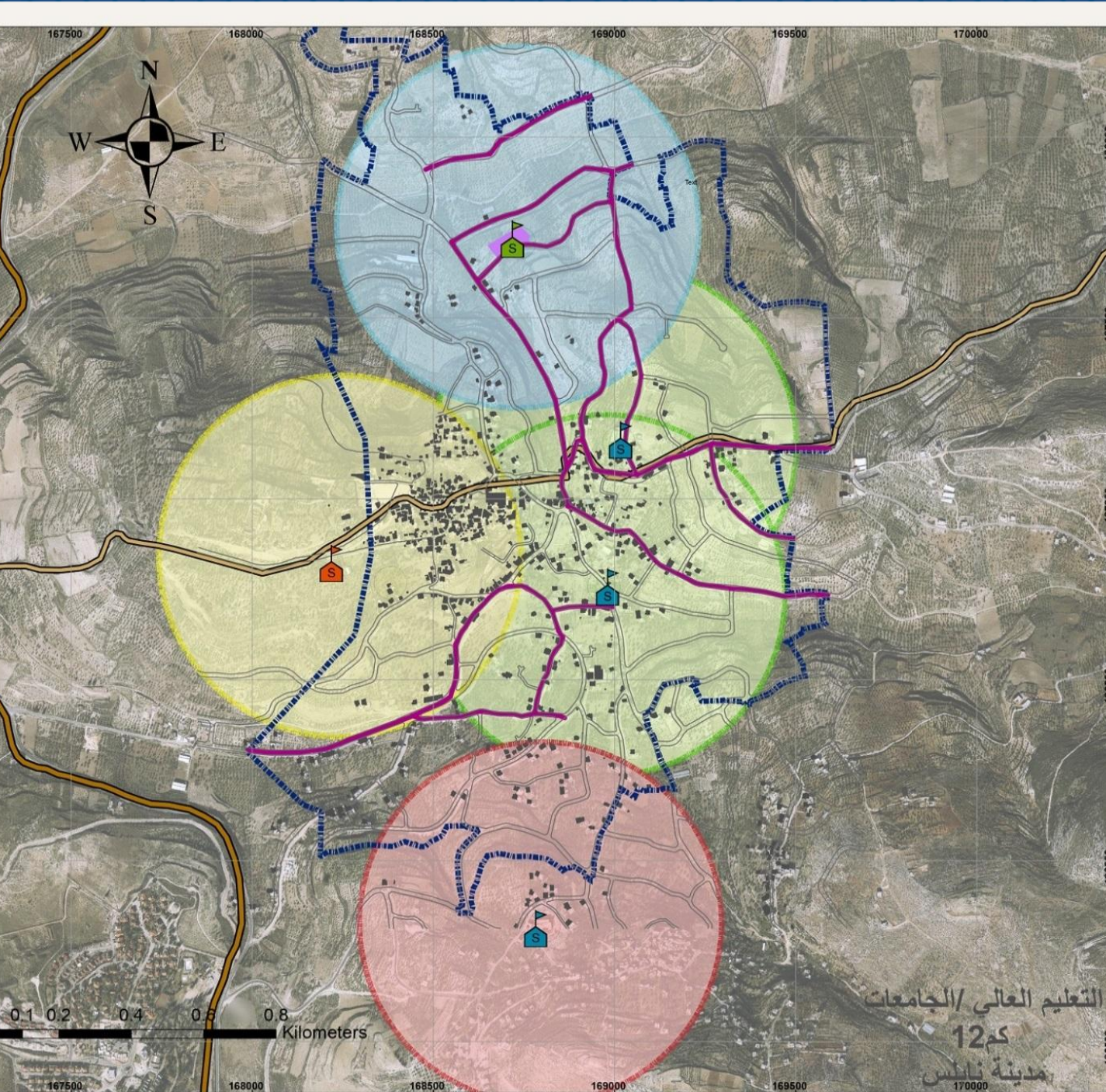
■ التركيز على الاحتياجات المحلية وليس الوطني.

تابع-الاحتياجات والأولويات

- ان تبني الاحتياجات على اسس علمية.
- الحصول على اعتماد ومصادقة مجتمعية على الاحتياجات.
- التفكير دائما بعمر الخطة والفترة الزمنية التي تغطيها.
- ان نراعي الاولوية من حيث تاريخ البدء والانتهاء.
- مراعاة القيم المالية والتوازن بين المجالات والقطاعات التنموية.

توزيع القضايا على بلدات المجلس المشترك للتخطيط والتطوير

[illegible]



وزارة الحكم المحلي

شروع الخطة التنموية المحلية - لبلدة سبسطية
لانعكاس المكاني للوضع الحالي /قطاع التعليم

مفتاح الخارطة

- مدرسة قائمة
- مدارس مقترحة يتوفر لها قطعة أرض
- مدارس مقترحة لا يتوفر لها قطعة أرض
- نطاق جغرافي بحاجة لتوفير مدرسة (توفر أرض)
- نطاق جغرافي لمدرسة يستوعب اعداد اضافية
- نطاق جغرافي بحاجة لتوفير مدرسة
- نطاق تغطية المدارس القائمة
- طرق داخلية
- طرق بحاجة لتأهيل
- قطعة أرض متوفرة لبناء مدرسة
- مباني قائمة
- حدود المخطط الهيكل
- طريق رئيسي
- طريق اقليمي

ملاحظات اساسية على قطاع التعليم

- هناك قطعة أرض متوفرة (تبرع) لبناء -مدرسة عليها مساحة 4.2 دونم
- المنطقة الغربية من البلدة بحاجة لتوفير أرض لبناء مدارس عليها حيث ان النطاق الجغرافي للمدارس الحالية لا يغطي تلك المنطقة
- هناك بعض الشوارع بحاجة لصيانة لضمان بيئة آمنة للطلاب
- يتجه الطلاب الى مدينة نابلس القريبة من اجل اكمال تعليمهم الجامعي



نقاش وملاحظات